

INFORME FINAL
PROYECTO: "00072072 APOYO AL
FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD DE GESTIÓN
DEL REGISTRO NACIONAL DE LAS PERSONAS"



PROYECTO: "00072072, APOYO AL FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD DE GESTION DEL REGISTRO NACIONAL DE LAS PERSONAS"

1. RESUMEN EJECUTIVO

La identificación civil constituye la primera relación que el Estado establece con las personas, quienes no están registradas/os legalmente "no existen" y no pueden materializar los demás derechos civiles, políticos, económicos, y sociales, es decir, están excluidos de cualquier posibilidad de ejercer ciudadanía en cualquiera de sus dimensiones profundizando la pobreza y desigualdad social.

A través del registro civil de las personas se establece una relación de doble vía entre el Estado y su población, esta relación es fundamental para la gestión política y administrativa del Estado y para el desarrollo de la vida cotidiana de las personas. Con la complejidad de un mundo globalizado a las funciones tradicionales de la identificación civil relacionadas con la gestión de la población en un territorio determinado, se agrega nuevas funciones relacionadas con el diseño e implementación de políticas de seguridad, flujos migratorios, manejo de desastres naturales, estrategias públicas de reducción de pobreza y focalización de grupos vulnerables, entre otras; por ejemplo uno de los ámbitos de gran repercusión por no contar con un censo actualizado debido al sub registro, es el electoral, aunque este vacío de información tiene consecuencias más extendidas al ámbito de planificación del desarrollo local y gestión de recursos externos, es en el ámbito electoral donde con mayor frecuencia se discute el problema comenzando por la incapacidad de calcular el abstencionismo y ausentismo electoral.

Según diagnósticos realizados por el Registro Nacional de las Personas, en el caso de Honduras aún existen zonas geográficas sin cobertura, con una escasa vinculación entre el RNP y las Secretarías de Educación y Salud, sumado a ello problemas en la transmisión de información, organización, formatos y capacidades del personal del Registro. La mayoría de estudios sobre inscripciones en el registro civil, estiman que en el país existe un 8% de población que no ha sido registrada (sub-registro), que podría ser mayor en zonas remotas. Según estudios internacionales a nivel mundial un sexto de la población nunca fue inscrito.

Frente a estos viejos y nuevos requerimientos, es necesario modernizar el RNP para que pueda ajustarse y responder a esta demanda tanto por parte del mismo Estado como de una sociedad civil más exigente, se necesita una nueva mirada que trascienda las políticas asistencialistas en las que los sujetos se reconocían únicamente como beneficiarios y no como sujetos de derechos.

Respondiendo a esta necesidad este proyecto orientó sus esfuerzos en fortalecer las capacidades del Registro Nacional de las Personas, a través de una estrategia integral basada en el uso de técnicas y metodologías participativas que involucra otras instituciones del Estado, ONG y organizaciones locales para reducir el Sub-registro en todo el país, con énfasis en zonas aisladas donde el diagnóstico revela un problema mayor de identificación civil. Obteniendo los siguientes resultados:

- Identificación de las zonas del país con mayor nivel relativo de sub-registro, sobre todo con mayor presencia de pueblos indígenas y con mayor nivel de exclusión social y política.

- Se diseñó e implementó una estrategia integral y sostenible de intervención que visibiliza diferentes ámbitos, niveles y actores relevantes, a nivel local, departamental y nacional.
- Se establecieron alianzas con organizaciones indígenas, otras organizaciones de base, Organizaciones no Gubernamentales e instancias del Gobierno Central, para ampliar las capacidades del Registro.
- Se desarrollaron capacidades tanto a nivel institucional del RNP como de instituciones y organizaciones locales, con lo cual no solo se garantiza la sostenibilidad del proyecto en el mediano y largo plazo sino también la dinamización de los territorios involucrados.
- Se ejecutó una campaña amplia y participativa para la reducción del sub-registro y la sub-identificación en el departamento con mayor sub-identificación relativa de Honduras: La Mosquitia, en donde se estableció un proyecto en el municipio de Puerto Lempira con un subregistro de 26.5 % y que al finalizar el proyecto quedó en 7.5 %, asimismo el porcentaje de subregistro a nivel nacional era de 8% al iniciar el proyecto y este actualmente es de 5.5 %.

En el componente de modernización al RNP podemos resaltar: La automatización de procesos, el desarrollo de capacidades; la generación de manuales técnicos, administrativos, de recursos humanos guías metodológicas; la dotación de equipo moderno, el análisis y armonización de marcos legales, son parte de esta estrategia a nivel del RNP

2. RESULTADOS DEL PROYECTO.

Los resultados esperados del proyecto fueron: 1) Diagnóstico y plan de implementación para la reducción del sub-registro y sub-identificación realizado, 2) Desarrollado e implementado el sistema de información que permita reducir la sub-identificación y sub-registro, 3) Fortalecimiento de las capacidades del RNP para flexibilizar los procedimientos para la identificación y el registro de los actos y hechos civiles de los ciudadanos.

En la implementación del proyecto se contó con la colaboración estrecha de Registro Nacional de las Personas en cada una de las actividades realizadas por el proyecto, con el propósito de fortalecer dicha institución.

2.1. Diagnóstico y plan de implementación para la reducción del sub-registro y sub-identificación realizado.

El objetivo específico del diagnóstico era mostrar un análisis del Sub-registro en el país según la información en actas del Registro Nacional de las Personas (RNP) y su comparación con la información proporcionada por el último censo del Instituto Nacional de Estadísticas (INE) y su extrapolación a las fechas actuales y de acuerdo a dichos resultados crear una metodología eficaz que permitiese al RNP abordar los casos de sub registro y sub identificación.

Las metas a alcanzar durante la ejecución de este proyecto fueron, priorizar los territorios en los que intervendría el proyecto, diseñar e implementar el plan de trabajo y establecer alianzas con las redes de protección social para reducir el sub registro y la sub identificación.

De acuerdo a los resultados obtenidos en el diagnóstico, el proyecto se orientó hacia la población que carece del documento de identidad, focalizando de manera especial la inclusión de jóvenes, mujeres, personas con discapacidad y población en general ubicada en territorios aislados o con problemas de accesibilidad que sobreviven en condiciones de pobreza y exclusión social, estableciendo como prioridad el departamento de Gracias a Dios, específicamente el municipio de Puerto Lempira; para la intervención en este municipio se desarrolló una metodología de trabajo y campaña de promoción dando como resultado la atención a 14, 459 personas, bajando el índice de sub registro del 26.5% al 7%. Se proporcionó los insumos y equipos de cómputo necesario para realizar estas brigadas móviles. Así mismo se establecieron convenios de cooperación con ONG'S de la zona (MIMAT, MASTA) a fin de brindar sostenibilidad al proyecto.

Así mismo y de acuerdo al enfoque de derechos del proyecto se trabajó con el Foro Nacional de Sida (FOROSIDA), con el propósito de inscribir e identificar aquellas personas que sufren de VIH y Sida y que por tal razón han sido excluidos de la sociedad impidiéndoles obtener sus documentos de identificación.

Por otro lado se realizó Investigación de campo en municipios excluidos debido a desastres naturales y guerras visitando los municipios de Morolica, Alianza, Goascoran, Aramecina, Caridad. Se realizaron giras de inscripción e identificación en los municipios de Juticalpa, Catacamas Gracias-Lempira, y el distrito central.

A través de éste proyecto se creó la figura de Promotor registral, la cual consiste en capacitar en materia registral y de identificación a personas externas o internas a la institución, para que puedan orientar a la población sobre los requisitos para realizar los diferentes tipos de inscripciones y también informar al RNP sobre aquellos casos de sub registro y sub identificación para que la institución puede actuar al respecto. Se capacitó como promotores registrales a los Registradores Civiles Municipales de los municipios de San Lorenzo, Perspire, Nacaome, Sabanagrandre, Choluteca, jefes del RNP, personal encargados de las brigadas móviles, personal de FOROSIDA, miembros de las organizaciones misquitas MIMAT y MASTA, etc.

Se entregó y colocó material publicitario (afiches de requisitos de inscripciones e identificación) en las siguiente áreas del RNP: registro civil, identificación, oficialía civil, atención al público, dirección, sub direcciones, secretaria general, prensa y protocolo, capacitación, Asesoría Técnica, administración y archivo central del RNP en Tegucigalpa, a fin de que los funcionarios de la institución refuerce sus conocimientos en material registral y de esta manera brinde un mejor servicio al ciudadano.

Por medio del proyecto se establecieron alianzas de cooperación entre el Registro Nacional de las Personas y las organizaciones misquitas MIMAT y MASTA; el Foro Nacional del Sida, y el PRAF.

2.2 Desarrollar e implementar un sistema de información que permita reducir el Sub Registro y Sub Identificación.

Las metas a alcanzar eran, diseñar software y adquisición de equipos, adecuar estaciones móviles y la elaboración e implementación de un plan para reducir las inconsistencias entre registro civil e identificación.

Para reducir los índices de sub registro y sub identificación el proyecto creó una estrategia integral basada en:

- Alianzas con instituciones y organizaciones locales de las zonas de exclusión donde se pretenda llevar los servicios del Registro Nacional de las Personas.
- Creación de la figura de promotor registral y los libros de sub registro y sub identificación.
- Entrega al RNP de dos buses para ser utilizados como Vehículos de Inscripción Ciudadana.
- Creación e implementación del modulo de subregistro en el sistema de Gestión de Registral para introducir la información de los libros de sub registro y sub identificación
- Desarrollo de Brigadas móviles.

Así mismo se brindó asistencia técnica al RNP en las aplicaciones de registro civil y de archivo central. Coordinación de generación de ambiente de pruebas para poder modificar el aplicativo del Sistema de Gestión Registral (SGR) que permita el uso de varias instancias de las aplicaciones en una sola computadora para poder ser usados en la virtualización. Creación del módulo de homologación de libros y también se realizó la homologación de libros física en el municipio de Talanga, dando una numeración única entre el archivo central y el Registro Civil Municipal.

Se evaluaron las características y cualidades de los servidores actuales para utilizar esta información en el nuevo diseño de la red. Se identificaron debilidades a nivel de diseño de la red que intercomunica los edificios que ocupan las oficinas del Registro Nacional de las Personas en Tegucigalpa. Así mismo se elaboró una propuesta sobre las tecnologías y medios de comunicación recomendados según las zonas geográficas del país entre las distintas oficinas del RNP.

2.3 Fortalecer las capacidades del RNP para flexibilizar los procedimientos para la identificación y el registro de los actos y hechos civiles de los ciudadanos.

Se propuso apoyar y fortalecer la “Modernización de la Administración de Recursos Humanos del RNP y de sus Procesos Internos” mediante la elaboración de diferentes manuales administrativo y propuestas para la reforma de la ley y reglamento de la institución. La elaboración de este tipo de instrumentos técnico-administrativo fue una actividad necesaria para fortalecer el esquema orgánico-funcional del RNP.

Las leyes y manuales creados, socializados y entregados al Registro Nacional de las personas fueron los siguientes:

Propuesta de anteproyecto de Ley y de Reforma al Reglamento, Ley de la carrera Administrativa Registral, Armonización de otras leyes con la Ley del RNP, Reglamento Interno de Trabajo del RNP, Políticas y Procedimientos Administrativos del RNP, Políticas y Procedimientos Técnicos del RNP, Centro Superior de Estudios Registrales, Diagnóstico y Plan para Mejorar el Clima Laboral, Manual de Evaluación de desempeño, Manual de Inducción del RNP, Manual de Organización y Funciones del RNP, Manual de Sueldos y Salarios del RNP.

Por otro lado se entregó al Congreso Nacional de la República la propuesta del Acuerdo para la Flexibilización de los Procedimientos para Grupos Excluidos.

Se realizó capacitación sobre Reingeniería y la Carrera Registral y se entregó material publicitario a los registradores civiles municipales de: Esparta, La ceiba, Sonaguera, Trujillo, Tocoa, Siguatepeque, Comayagua, Ojo de agua, San Nicolas, Santa Rosa de Copán, Nueva Arcadia, San Pedro Sula,

Choloma, Lima, Choluteca, San Marcos de Colón, San Isidro, Danlí, El Paraíso, La Esperanza, La Paz, La Iguala, Las Flores, Ocotepeque, La Labor, Juticalpa, San Francisco de Becerra, Santa Barbara, Trinidad, Petoa, Coray, Langue y Olanchito realizada en las instalaciones de la represa el Cajón.

3. GESTIÓN DEL PROYECTO.

Este proyecto fue implementado por el Registro Nacional de las Personas (RNP) mediante la modalidad de implementación nacional del PNUD (NIM) Para tal efecto el proyecto contó con un equipo técnico especialista que apoyó la implementación del mismo.

El Proyecto aplicó la normativa establecida en la Guía de Proyectos de Ejecución Nacional, que forma parte de este documento de proyecto. Las compras y adquisiciones que hizo el proyecto fue de acuerdo a la ley de contratación del estado y leyes afines, El proyecto utilizó la modalidad de anticipos trimestrales para obligaciones y gastos que efectuó como apoyo a actividades convenidas en los AWP.

Los anticipos de fondos para el proyecto estuvieron bajo la responsabilidad total del Asociado en la Implementación.

La estructura utilizada fue adecuada y sirvió para el alcance de los resultados. Permitió eficiencia en la ejecución de los recursos.

4. PRINCIPALES DESAFÍOS Y LECCIONES APRENDIDAS.

Buenas prácticas

- Amplia socialización del proyecto
- Desarrollo de capacidades y potenciación del recurso humano y organizaciones locales
- Institucionalización del programa (Apropiación por parte del RNP)
- Gestión oportuna y eficaz por parte del proyecto
- Comunicación fluida y permanente con los actores relevantes de las comunidades
- Abordaje integral del problema

Lecciones aprendidas

- Es necesario promover una cultura de mayor respeto y tolerancia por las diferencias culturales.
- Mayor conocimiento de las zonas a intervenir y su contexto, - intervención interdisciplinaria
- Transversalizar tanto en la ejecución como en el desarrollo de capacidades (a nivel institucional y local) temas fundamentales como: Derechos Humanos, equidad de género, gobernabilidad democrática y transparencia y rendición de cuentas.

5. INFORME FINANCIERO

PROYECTO APOYO AL FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD DE GESTIÓN DEL REGISTRO NACIONAL DE LAS PERSONAS						
EJECUCION PRESUPUESTARIA						
		PROYECTO	OPER. UNIT	FUND	AGENCIA	DONANTE
		72072	HND10	52600	04145	10870
País: Honduras						
Código y Nombre del Programa: 00072072 Proyecto Apoyo al Fortalecimiento de la Capacidad de Gestión del RNP						
Funcionario Responsable: Fernando Lezama						
Asociado en la Ejecución: Registro Nacional de las Personas						
Moneda: Dólares						
No.	DESCRIPCION	PRESUPUESTO (USD \$)	GASTADO (USD \$)	SALDO (USD \$)	% EJECUCIÓN (PRESUPUESTADO /GASTADO)	
1	Diagnóstico y plan de implementación para la reducción del sub registro y sub identificación	293,345.07	269,657.48	23,687.59	108.78	
71200	Consultores Internacionales	12,000.00	2,614.16	9,385.84		
71300	Personal Técnico Nacional a Corto Plazo	18,000.00	21,186.04	-3,186.04		
71400	Servicios Profesionales C.	79,000.00	61,165.00	17,835.00		
71600	Viajes	32,000.00	61,835.41	-29,835.41		
72100	Contratos de Servicios de Cias	98,294.32	4,042.06	94,252.26		
72800	Equipo de Infotecnología	25,000.00	23,849.93	1,150.07		
72400	Internet teléfonos mensualidades	3,400.00	2,359.41	1,040.59		
72500	Suministros papelería	2,000.00	5,454.59	-3,454.59		
72600	Convenios		74,411.64	-74,411.64		
73100	Renta de vehículos	8,166.62	1,545.85	6,620.77		
74200	Impresiones y publicaciones		1,055.14	-1,055.14		
74500	Misceláneos	13,484.13	10,160.34	3,323.79		
74525	Coffee Break	2,000.00		2,000.00		
	Ajuste por pérdida cambiaria		-22.09	22.09		
2	Desarrollae e implementar un sistema de información que permita reducir la sub identificación y sub registro	126,070.64	147,528.38	-21,457.74	85.46	
71200	Consultores Internacionales	12,000.00	2,614.16	9,385.84		
71300	Personal Técnico Nacional a Corto Plazo	6,000.00	15,122.20	-9,122.20		
71400	Servicios Profesionales C.	85,800.00	112,795.47	-26,995.47		
71600	Viajes		178.08	-178.08		
72100	Contratos de Servicios de Cias (contratación de medios)	2,500.00	587.71	1,912.29		
72200	Mobiliario y Equipo	7,200.00	13,856.55	-6,656.55		
72400	Internet teléfonos mensualidades		1,950.73	-1,950.73		
72500	Suministros papelería	2,000.00	423.48	1,576.52		
72800	Equipo de Infotecnología	3,000.00		3,000.00		
74500	Misceláneos	7,570.64		7,570.64		
	Ajuste por pérdida cambiaria		-0.01	0.01		
3	Fortalecer las capacidades del RNP para flexibilizar los procedimientos para la identificación y el registro de los actos y hechos de los ciudadano	80,584.29	79,776.38	807.91	101.01	
71200	Consultores Internacionales	9,000.00	2,614.16	6,385.84		
71300	Personal Técnico Nacional a Corto Plazo	54,000.00	46,579.06	7,420.94		
71400	Servicios Profesionales C.	0.00	7,341.74	-7,341.74		
71600	Viajes	0.00	21,577.09	-21,577.09		
72200	Mobiliario y Equipo	0.00	286.08	-286.08		
72500	Suministros papelería	2,681.80		2,681.80		
72815	Cartucho y Diskett	1,100.00		1,100.00		
73410	Automóviles, Combustibles	2,128.49		2,128.49		
74200	Auditoría Financiera	5,000.00	1,216.93	3,783.07		
74210	Impresiones, publicaciones de informes, folletos	2,000.00		2,000.00		
74500	Misceláneos	4,674.00	180.19	4,493.81		
	Diferencial cambiario		-18.87	18.87		
	Total Proyecto	500,000.00	496,962.24	3,037.76		

* Se compensan los valores por el cambio en la planificación de las actividades del proyecto.

* El saldo del proyecto será utilizado para la auditoría del proyecto ha realizarse en abril 2012 y el servicio de internet del mes de diciembre de 2011.